



# Prawo i zasady Unii Europejskiej

Tomasz A. Winiarczyk

1



## co to jest **acquis**

- całość dorobku prawnego Unii Europejskiej, w tym z orzeczeniami TS UE

2



## co to jest prawo pierwotne

- traktaty ustanawiające Unię Europejską
- traktaty akcesyjne

3



<b>Traktat ustanawiający Europejską Wspólnotę Węgla i Stali</b>	<b>1951 Paryż</b>	<b>1952</b>	<b>powołanie do życia Europejskiej Wspólnoty Węgla i Stali</b>
<b>Traktat ustanawiający Europejską Wspólnotę Gospodarczą</b>	<b>1957 Rzym</b>	<b>1958</b>	<b>powołanie Europejskiej Wspólnoty Gospodarczą</b>
<b>Traktat ustanawiający Europejską Wspólnotę Energii Atomowej</b>	<b>1957 Rzym</b>	<b>1958</b>	<b>powołanie Europejskiej Wspólnoty Energii Atomowej</b>
<b>Traktat ustanawiający Jedną Radę i Jedną Komisję Wspólnot Europejskich</b>	<b>1965 Bruksela</b>	<b>1967</b>	<b>ustanowienie wspólnych organów dla 3 Wspólnot: Rady i Komisji</b>

4

<b>Jednolity Akt Europejski</b>	<b>1986 Bruksela/Haga</b>	<b>1987</b>	<p>nadanie kształtu organizacyjny Europejskiej Współpracy Politycznej</p> <p>ustanowienie prawnych form działania Rady Europejskiej</p> <p>wzmocnienie pozycji Parlamentu Europejskiego</p> <p>powołanie Sądu Pierwszej Instancji UE</p> <p>stwarzanie warunków do realizacji rynku wspólnego</p>
<b>Traktat o Unii Europejskiej</b>	<b>1992 Maastricht</b>	<b>1993</b>	<p>ustanowienie UE o trzech filarach</p> <p>umocnienie spójności gospodarczej i społecznej</p> <p>utworzenie Unii Gospodarczej i Walutowej i wprowadzenie euro od 1999</p> <p>ustanowienie obywatelstwa Unii Europejskiej</p> <p>powołanie Europejskiego Rzecznika Praw Obywatelskich</p>



<b>Traktat z Amsterdamu zmieniający Traktat o Unii Europejskiej, Traktaty ustanawiające Wspólnoty Europejskie oraz niektóre związane z nimi akty</b>	<b>1997 Amsterdam</b>	<b>1999</b>	<p>wprowadzenie systemu Schengen do UE</p> <p>wzmocnienie roli PE i ETS</p> <p>możliwość nakładania sankcji na państwa UE łamiące zasady demokracji, prawa człowieka oraz prawa wspólnotowe</p>
<b>Traktat z Nicei zmieniający Traktat o Unii Europejskiej, Traktat ustanawiający Wspólnotę Europejską oraz niektóre związane z nimi akty prawne</b>	<b>2001 Nicea</b>	<b>2003</b>	<p>reforma Unii Europejskiej, by mogła sprawnie działać po przyjęciu 10 nowych krajów z Europy Środkowej i Południowej</p>





<b>Traktat z Lizbony zmieniający Traktat o Unii Europejskiej i Traktat ustanawiający Wspólnotę Europejską</b>	<b>2007 Lizbona</b>	<b>2009</b>	<b>osobowość prawnomiędzynarodowa dla UE reforma ustrojowa organów UE reforma systemu głosowania w Radzie Unii Europejskiej zniesienie podziału filarowego nadanie mocy wiążącej Karcie Praw Podstawowych</b>
---	-------------------------	-------------	---

7



## **co to jest prawo wtórne**

- prawo ustanowione na podstawie traktatów
  - akty jednostronne
  - akty umowne

8



## co to jest prawo pomocnicze

- elementy prawa nieprzewidziane w traktatach
  - orzecznictwo TS UE
  - prawo międzynarodowe
  - zasady prawa

9



## podstawowe źródła prawa UE



10



## co to jest rozporządzenie

- akty normatywne wiążące dla państw adresowane do wszystkich mające charakter abstrakcyjny
- obowiązuje bezpośrednio, czyli nie wymaga transpozycji do prawa państw unijnych
- stanowią instrument ujednolicania prawa

11



## co to jest dyrektywa

- akty normatywne wiążące dla państw mające charakter abstrakcyjny
- adresatami są tylko państwa
- konieczna jest transpozycja do porządku prawnego każdego państwa, aby mogły dotyczyć każdego podmiotu prawa
  - w szczególnych sytuacjach mogą być stosowane wprost
- stanowią instrument harmonizacji prawa

12



## co to jest decyzja

- akty mające charakter indywidualny (skierowana do ściśle określonego grona adresatów) i konkretny (dotyczą ściśle określonych spraw / sytuacji)
- adresatami mogą być państwa, przedsiębiorstwa lub inne podmioty prawa

13



## co to są zalecenia i opinie

- akty nie mające mocy wiążącej
- opinie zawierają oceny
- zalecenia zawierają sugestie co do określonych działań

14



## jakie organy wydają poszczególne akty unijne

- ❑ rozporządzenia, dyrektywy i decyzje wydają:
  - Rada Unii Europejskiej, czasem przy współudziale Parlamentu Europejskiego
- ❑ wyłączna inicjatywa ustawodawcza zakresie przysługuje Komisji Europejskiej
  - z wyjątkiem projektu jednolitej ordynacji wyborczej do PE

15



## procedury ustawodawcze UE

- ❑ **Zwykła procedura ustawodawcza**
  - pierwsze czytanie
  - drugie czytanie
  - procedura pojednawcza
  - trzecie czytanie
- ❑ **Specjalna procedura ustawodawcza**
  - Procedura konsultacji
    - organem prawodawczym jest Rada
    - Parlament Europejski wydaje tylko konieczną opinię niewiążącą dla Rady
    - niekiedy wymagana jest opinia jeszcze innej instytucji jak np. Europejskiego Banku Centralnego lub Komisji
  - Procedura zgody
    - organem prawodawczym jest Rada
    - Parlament Europejski musi wyrazić zgodę na uchwalenie aktu
  - Procedura uchwalania budżetu

16





# zwykła procedura ustawodawcza (1)

## ❑ Pierwsze czytanie

- z reguły Komisja przedstawia projekt ustawy Parlamentowi Europejskiemu i Radzie
- Parlament przedstawia swoje stanowisko (przyjmuje je zwykłą większością głosów)
- gdy Rada w pełni popiera stanowisko Parlamentu Europejskiego, akt zostaje uchwalony
- gdy Rada nie zatwierdzi stanowiska Parlamentu Europejskiego, przyjmuje własne stanowisko (tzw. stanowisko Rady w pierwszym czytaniu) i przekazuje je Parlamentowi Europejskiemu do drugiego czytania

## ❑ Drugie czytanie

- **pierwsza opcja:** jeśli w ciągu trzech miesięcy Parlament nie zajmie stanowiska lub zatwierdzi stanowisko Rady, akt uważa się za przyjęty
- **druga opcja:** Parlament większością głosów odrzuca propozycję Rady, skutkiem czego akt zostaje odrzucony
- **trzecia opcja:** Parlament proponuje większością głosów poprawki do stanowiska Rady; jeśli wszystkie poprawki Rada zatwierdza, to akt zostaje przyjęty; jeśli zostają odrzucone, to zwołuje się komitet 17 pojednawczy



# zwykła procedura ustawodawcza (2)

## ❑ Procedura pojednawcza

- Komitet pojednawczy ma doprowadzić do porozumienia w sprawie wspólnego projektu większością kwalifikowaną w terminie sześciu tygodni od jego zwołania, na podstawie stanowisk Parlamentu Europejskiego i Rady w drugim czytaniu
- Jeżeli w tym terminie komitet pojednawczy nie zatwierdzi wspólnego projektu, akt uważa się za nieprzyjęty

## ❑ Trzecie czytanie

- Przedmiotem czytania jest przyjęcie aktu przez Radę i Parlament zgodnie ze wspólnym projektem, przy czym Parlament Europejski głosuje większością oddanych głosów, a Rada – większością kwalifikowaną.
- Jeżeli jedna z instytucji nie zatwierdzi proponowanego aktu w przewidzianym terminie, uznaje się, że proponowany akt nie został przyjęty.

- ❑ Akt jest podpisany przez przewodniczących Parlamentu Europejskiego i Rady oraz opublikowany w dzienniku urzędowym.



# Zasady prawa unijnego

19



## co to jest zasada jednolitości

- prawo wspólnotowe jest w całości i jednakowo stosowane w każdym z państw członkowskich

20



## co to jest zasada pierwszeństwa prawa unijnego

- prawo unijne ma pierwszeństwo przed prawem krajowym państwa członkowskiego

21



## co to jest zasada pomocniczości

- dla UE zastrzeżone są tylko te działania, które w ten sposób będą wykonywane skuteczniej i efektywniej niż gdyby ich prowadzenie pozostawić w wyłącznej kompetencji rządów państw członkowskich
- pozwala w szczególności na określenie, kiedy UE jest kompetentna do tworzenia ustaw, i przyczynia się do podejmowania decyzji jak najbliżej obywateli
- ma na celu określenie odpowiedniego poziomu interwencji w dziedzinach kompetencji dzielonych między UE a krajami UE
  - dotyczy to działań na szczeblu europejskim, krajowym lub regionalnym; w każdym z przypadków UE może interweniować tylko wówczas, jeśli jest w stanie działać skuteczniej niż kraje UE odpowiednio na szczeblu krajowym lub lokalnym

22



## **co to jest zasada proporcjonalności**

- instytucje wspólnotowe mogą podejmować tylko takie działania, które są konieczne i niezbędne do osiągnięcia celów zawartych w Traktacie
- środki wprowadzone przez UE na realizację celów postawionych przez traktaty nie mogą przekraczać granic konieczności

23



## **co to jest zasada równości**

- zakaz dyskryminacji ze względu na przynależność państwową

24