

# Rada Ministrów

---

Tomasz A. Winiarczyk

# ogólne kompetencje Rady Ministrów

- Rada Ministrów prowadzi politykę wewnętrzną i zagraniczną Rzeczypospolitej Polskiej.
- Do Rady Ministrów należą sprawy polityki państwa nie zastrzeżone dla innych organów państwowych i samorządu terytorialnego.
- Rada Ministrów kieruje administracją rządową.

# kompetencje szczególne

- W zakresie i na zasadach określonych w Konstytucji i ustawach Rada Ministrów w szczególności:
  - 1) zapewnia wykonanie ustaw,
  - 2) wydaje rozporządzenia,
  - 3) koordynuje i kontroluje prace organów administracji rządowej,
  - 4) chroni interesy Skarbu Państwa,
  - 5) uchwała projekt budżetu państwa,
  - 6) kieruje wykonaniem budżetu państwa oraz uchwała zamknięcie rachunków państwowych i sprawozdanie z wykonania budżetu,
  - 7) zapewnia bezpieczeństwo wewnętrzne państwa oraz porządek publiczny,
  - 8) zapewnia bezpieczeństwo zewnętrzne państwa,
  - 9) sprawuje ogólne kierownictwo w dziedzinie stosunków z innymi państwami i organizacjami międzynarodowymi,
  - 10) zawiera umowy międzynarodowe wymagające ratyfikacji oraz zatwierdza i wypowiada inne umowy międzynarodowe,
  - 11) sprawuje ogólne kierownictwo w dziedzinie obronności kraju oraz określa corocznie liczbę obywateli powoływanych do czynnej służby wojskowej,
  - 12) określa organizację i tryb swojej pracy.

# kompetencje

- Konstytucja przewiduje tzw. domniemanie kompetencji Rady Ministrów, co oznacza, że do jej zakresu działania należą wszystkie sprawy państwa, o ile nie zostały one zastrzeżone do właściwości innych organów państwowych i samorządu terytorialnego.
- Regulacja ustawowa funkcjonowania Rady Ministrów znalazła wyraz w ustawie z dnia 8.08.1996 r. o Radzie Ministrów (Dz. U. Nr 106, poz. 492 z późn. zm.) oraz w rozporządzeniach wykonawczych.

# skład

- Rada Ministrów składa się z:
  - ◆ Prezesa Rady Ministrów
  - ◆ ministrów (niektórzy w randze wiceprezesa RM)
  - ◆ przewodniczący określonych w ustawach komitetów.

# komitety

- **Komitet Stały Rady Ministrów**
  - organ pomocniczy Rady Ministrów i Prezesa Rady Ministrów, którego zadaniem jest inicjowanie, przygotowywanie i uzgadnianie rozstrzygnięć albo stanowisk Rady Ministrów lub Prezesa Rady Ministrów w sprawach należących do zadań i kompetencji tych organów.
- Zleca organom i określa terminy przygotowania przez nie projektów aktów prawodawczych.

# Prezes RM

- Prezes Rady Ministrów:

- 1) reprezentuje Radę Ministrów,
- 2) kieruje pracami Rady Ministrów,
- 3) wydaje rozporządzenia,
- 4) zapewnia wykonywanie polityki Rady Ministrów i określa sposoby jej wykonywania,
- 5) koordynuje i kontroluje pracę członków Rady Ministrów,
- 6) sprawuje nadzór nad samorządem terytorialnym w granicach i formach określonych w Konstytucji i ustawach,
- 7) jest zwierzchnikiem służbowym pracowników administracji rządowej.

# członkowie RM

- Ministrowie kierują określonymi działami administracji rządowej lub wypełniają zadania wyznaczone im przez Prezesa Rady Ministrów. Zakres działania ministra kierującego działem administracji rządowej określają ustawy.
- Minister kierujący działem administracji rządowej wydaje rozporządzenia. Rada Ministrów, na wniosek Prezesa Rady Ministrów, może uchylić rozporządzenie lub zarządzenie ministra.
- Do przewodniczącego komitetu stosuje się odpowiednio przepisy odnoszące się do ministra kierującego działem administracji rządowej.



# tworzenie ministerstw

- Ministerstwo tworzy, znosi lub przekształca Rada Ministrów, w drodze rozporządzenia.

# działy administracji rządowej

- zakresy kompetencyjne (obszary działań) z których konstruuje się resort (ministerstwo)

# działy administracji

- 1) administracja publiczna;
  - 1a) budownictwo, planowanie i zagospodarowanie przestrzenne oraz mieszkalnictwo;
  - 1b) aktywa państwowe;
- 2) budżet;
- 2a) energia;
- 3) finanse publiczne;
- 4) gospodarka;
- 5) gospodarka morską;
- 6) gospodarka wodna;
- 6a) gospodarka złożami kopaliny;
- 7) instytucje finansowe;
- 7a) informatyzacja;
- 8) członkostwo Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej;
- 8a) klimat;
- 9) kultura i ochrona dziedzictwa narodowego;
- 10) kultura fizyczna i sport;
- 11) łączność;
- 12)
- 13)
- 14) obrona narodowa;
- 15) oświata i wychowanie;
- 16) praca;
- 17) rolnictwo;
- 18) rozwój wsi;
- 18a) rozwój regionalny;
- 18b) rynki rolne;
- 18c) rybołówstwo;
- 19)
- 20) sprawiedliwość;
- 21) szkolnictwo wyższe i nauka;
- 22) transport;
- 22a) turystyka;
- 23) środowisko;
- 23a) rodzina;
- 24) sprawy wewnętrzne;
- 25) wyznania religijne oraz mniejszości narodowe i etniczne;
- 26) zabezpieczenie społeczne;
- 27) sprawy zagraniczne;
- 28) zdrowie;
- 29) żegluga śródlądowa.

# kompetencje ministrów

- Minister kieruje, nadzoruje i kontroluje działalność podporządkowanych organów, urzędów i jednostek.
- Minister, do którego zakresu działania należy sprawowanie nadzoru nad określonym urzędem centralnym, przedstawia sprawy dotyczące tego urzędu na posiedzeniu Rady Ministrów.

# minister – wykonywanie zadań

- Minister wykonuje swoje zadania przy pomocy sekretarza i podsekretarzy stanu oraz gabinetu politycznego ministra.

# struktura ministerstw

- W skład ministerstwa wchodzi komórki organizacyjne:
  - 1) departamenty - do realizacji merytorycznych zadań ministerstwa;
  - 2) biura - do realizacji zadań w zakresie obsługi ministerstwa;
  - 3) sekretariaty - do obsługi ministra oraz komitetów, rad i zespołów;
  - 4) wydziały - jako komórki organizacyjne wewnątrz komórek wymienionych w pkt 1 i 2.

# incompatibilitas

- Członek Rady Ministrów nie może prowadzić działalności sprzecznej z jego obowiązkami publicznymi.

# przysięga

- Prezes Rady Ministrów, wiceprezesi Rady Ministrów i ministrowie składają wobec Prezydenta Rzeczypospolitej następującą przysięgę:
  - ◆ "Obejmując urząd Prezesa Rady Ministrów (wiceprezesa Rady Ministrów, ministra), uroczyście przysięgam, że dochowam wierności postanowieniom Konstytucji i innym prawom Rzeczypospolitej Polskiej, a dobro Ojczyzny oraz pomyślność obywateli będą dla mnie zawsze najwyższym nakazem".
- Przysięga może być złożona z dodaniem zdania "Tak mi dopomóż Bóg".



# wojewoda

- Przedstawicielem Rady Ministrów w województwie jest wojewoda.
- Tryb powoływania i odwoływania oraz zakres działania wojewodów określa ustawa.

# służba cywilna

- W celu zapewnienia zawodowego, rzetelnego, bezstronnego i politycznie neutralnego wykonywania zadań państwa, w urzędach administracji rządowej działa korpus służby cywilnej.
- Prezes Rady Ministrów jest zwierzchnikiem korpusu służby cywilnej.

# Powoływanie RM

- istnieje procedura tzw. 3 kroków

# Art. 154.

- 1. Prezydent Rzeczypospolitej desygnuje Prezesa Rady Ministrów, który proponuje skład Rady Ministrów. Prezydent Rzeczypospolitej powołuje Prezesa Rady Ministrów wraz z pozostałymi członkami Rady Ministrów w ciągu 14 dni od dnia pierwszego posiedzenia Sejmu lub przyjęcia dymisji poprzedniej Rady Ministrów i odbiera przysięgę od członków nowo powołanej Rady Ministrów.
- 2. Prezes Rady Ministrów, w ciągu 14 dni od dnia powołania przez Prezydenta Rzeczypospolitej, przedstawia Sejmowi program działania Rady Ministrów z wnioskiem o udzielenie jej wotum zaufania. Wotum zaufania Sejm uchwała bezwzględną większością głosów w obecności co najmniej połowy ustawowej liczby posłów.
- 3. W razie niepowołania Rady Ministrów w trybie ust. 1 lub nieudzielenia jej wotum zaufania w trybie ust. 2 Sejm w ciągu 14 dni od upływu terminów określonych w ust. 1 lub ust. 2 wybiera Prezesa Rady Ministrów oraz proponowanych przez niego członków Rady Ministrów bezwzględną większością głosów w obecności co najmniej połowy ustawowej liczby posłów. Prezydent Rzeczypospolitej powołuje tak wybraną Radę Ministrów i odbiera przysięgę od jej członków.

# Art. 155.

- 1. W razie niepowołania Rady Ministrów w trybie art. 154 ust. 3 Prezydent Rzeczypospolitej w ciągu 14 dni powołuje Prezesa Rady Ministrów i na jego wniosek pozostałych członków Rady Ministrów oraz odbiera od nich przysięgę. Sejm w ciągu 14 dni od dnia powołania Rady Ministrów przez Prezydenta Rzeczypospolitej udziela jej wotum zaufania większością głosów w obecności co najmniej połowy ustawowej liczby posłów.
- 2. W razie nieudzielenia Radzie Ministrów wotum zaufania w trybie określonym w ust. 1, Prezydent Rzeczypospolitej skraca kadencję Sejmu i zarządza wybory.

## tworzenie Rady Ministrów — art. 154—155 Konstytucji

|     | <b>PREZYDENT RP</b>   | <b>PREZES RM</b>  | <b>SEJM</b>   |
|-----|---|---|---|
| 1)  | <b>Prezydent Rzeczypospolitej desygnuje Prezesa Rady Ministrów</b>  |   |   |
| 2)  |   | Prezes RM proponuje skład Rady Ministrów  |   |
| 3)  | Prezydent Rzeczypospolitej powołuje Prezesa Rady Ministrów wraz z pozostałymi członkami Rady Ministrów w ciągu 14 dni od dnia pierwszego posiedzenia Sejmu lub przyjęcia dymisji poprzedniej Rady Ministrów i odbiera przysięgę od członków nowo powołanej Rady Ministrów |   |   |
| 4)  |   | Prezes Rady Ministrów, w ciągu 14 dni od dnia powołania przez Prezydenta Rzeczypospolitej, przedstawia Sejmowi program działania Rady Ministrów z wnioskiem o udzielenie jej wotum zaufania |   |
| 5)  |   |   | Wotum zaufania Sejm uchwała bezwzględną większością głosów w obecności co najmniej połowy ustawowej liczby posłów   |
| 6)  |   |   | <b>W razie niepowołania</b> Rady Ministrów w trybie pkt 1—3 lub nieudzielenia jej wotum zaufania Sejm w ciągu 14 dni od upływu terminów określonych w pkt 3 lub pkt 4—5 wybiera Prezesa Rady Ministrów oraz proponowanych przez niego członków Rady Ministrów bezwzględną większością głosów w obecności co najmniej połowy ustawowej liczby posłów |
| 7)  | Prezydent Rzeczypospolitej powołuje tak wybraną Radę Ministrów i odbiera przysięgę od jej członków  |   |   |
| 8)  | <b>W razie niepowołania</b> Rady Ministrów w trybie pkt 6—7 Prezydent Rzeczypospolitej w ciągu 14 dni powołuje Prezesa Rady Ministrów i na jego wniosek pozostałych członków Rady Ministrów oraz odbiera od nich przysięgę  |   |   |
| 9)  |   |   | Sejm w ciągu 14 dni od dnia powołania Rady Ministrów przez Prezydenta Rzeczypospolitej udziela jej wotum zaufania większością głosów w obecności co najmniej połowy ustawowej liczby posłów   |
| 10) | <b>W razie nieudzielenia</b> Radzie Ministrów wotum zaufania w trybie określonym pkt 9, Prezydent Rzeczypospolitej skracca kadencję Sejmu i zarządza wybory   |   |   |

# odpowiedzialność konstytucyjna

- Członkowie Rady Ministrów ponoszą odpowiedzialność przed **Trybunałem Stanu** za naruszenie Konstytucji lub ustaw, a także za przestępstwa popełnione w związku z zajmowanym stanowiskiem.
- Uchwałę o pociągnięciu członka Rady Ministrów do odpowiedzialności przed Trybunałem Stanu Sejm podejmuje na wniosek Prezydenta Rzeczypospolitej lub co najmniej 115 posłów większością 3/5 ustawowej liczby posłów.

# odpowiedzialność polityczna

- Członkowie Rady Ministrów ponoszą przed Sejmem solidarną odpowiedzialność za działalność Rady Ministrów.
- Członkowie Rady Ministrów ponoszą przed Sejmem również odpowiedzialność indywidualną za sprawy należące do ich kompetencji lub powierzone im przez Prezesa Rady Ministrów.



# konstruktywne wotum nieufności wobec całej Rady Ministrów – art. 158

- 1. Sejm wyraża Radzie Ministrów wotum nieufności większością ustawowej liczby posłów na wniosek zgłoszony przez co najmniej 46 posłów i wskazujący imiennie kandydata na Prezesa Rady Ministrów.

Jeżeli uchwała została przyjęta przez Sejm, Prezydent Rzeczypospolitej przyjmuje dymisję Rady Ministrów i powołuje wybranego przez Sejm nowego Prezesa Rady Ministrów, a na jego wniosek pozostałych członków Rady Ministrów oraz odbiera od nich przysięgę.

- 2. Wniosek o podjęcie uchwały, o której mowa w ust. 1, może być poddany pod głosowanie nie wcześniej niż po upływie 7 dni od dnia jego zgłoszenia.

Powtórny wniosek może być zgłoszony nie wcześniej niż po upływie 3 miesięcy od dnia zgłoszenia poprzedniego wniosku.

Powtórny wniosek może być zgłoszony przed upływem 3 miesięcy, jeżeli wystąpi z nim co najmniej 115 posłów.

# wotum nieufności wobec ministra – art. 159

- 1. Sejm może wyrazić ministrowi wotum nieufności. Wniosek o wyrażenie wotum nieufności może być zgłoszony przez co najmniej 69 posłów.  
Przepis art. 158 ust. 2 stosuje się odpowiednio.
- 2. Prezydent Rzeczypospolitej odwołuje ministra, któremu Sejm wyraził wotum nieufności większością głosów ustawowej liczby posłów.

# wotum zaufania

- Prezes Rady Ministrów może zwrócić się do Sejmu o wyrażenie Radzie Ministrów wotum zaufania.
- Udzielenie wotum zaufania Radzie Ministrów następuje większością głosów w obecności co najmniej połowy ustawowej liczby posłów.

# zmiana składu

- Prezydent Rzeczypospolitej, na wniosek Prezesa Rady Ministrów, dokonuje zmian w składzie Rady Ministrów.

# dymisja RM – Art. 162.

- 1. Prezes Rady Ministrów składa dymisję Rady Ministrów na pierwszym posiedzeniu nowo wybranego Sejmu.
- 2. Prezes Rady Ministrów składa dymisję Rady Ministrów również w razie:
  - 1) nieuchwalenia przez Sejm wotum zaufania dla Rady Ministrów,
  - 2) wyrażenia Radzie Ministrów wotum nieufności,
  - 3) rezygnacji Prezesa Rady Ministrów.
- 3. Prezydent Rzeczypospolitej, przyjmując dymisję Rady Ministrów, powierza jej dalsze sprawowanie obowiązków do czasu powołania nowej Rady Ministrów.
- 4. Prezydent Rzeczypospolitej, w przypadku określonym w ust. 2 pkt 3, może odmówić przyjęcia dymisji Rady Ministrów.

- **Prezes Rady Ministrów, Minister cyfryzacji – Mateusz Morawiecki (PiS)**
- Wiceprezes Rady Ministrów, Minister obrony narodowej – Mariusz Błaszczak (PiS)
- Wiceprezes Rady Ministrów, Minister aktywów państwowych – Jacek Sasin (PiS)
- Wiceprezes Rady Ministrów, Minister kultury, dziedzictwa narodowego i sportu, Przewodniczący Komitetu do spraw Pożytku Publicznego – Piotr Gliński (PiS)
- Wiceprezes Rady Ministrów, Minister rolnictwa i rozwoju wsi – Henryk Kowalczyk (PiS)
- Minister infrastruktury – Andrzej Adamczyk (PiS)
- Minister sportu i turystyki – Kamil Bortniczuk (Partia Republikańska)
- Minister rozwoju i technologii – Waldemar Buda (PiS)
- Minister edukacji i nauki – Przemysław Czarnek (PiS)
- Minister spraw wewnętrznych i administracji, Koordynator służb specjalnych – Mariusz Kamiński (PiS)
- Minister-członek Rady Ministrów, wykonujący zadania szefa Kancelarii Prezesa RM – Marek Kuchciński (PiS)
- Minister rodziny i polityki społecznej – Marlena Maląg (PiS)
- Minister klimatu i środowiska – Anna Moskwa
- Minister zdrowia – Andrzej Niedzielski
- Minister funduszy i polityki regionalnej – Grzegorz Puda (PiS)
- Minister spraw zagranicznych – Zbigniew Rau (PiS)
- Minister finansów – Magdalena Rzeczkowska
- Minister sprawiedliwości - Zbigniew Ziobro (Solidarna Polska)
- Minister-członek Rady Ministrów - Michał Dworczyk (PiS)
- Minister-członek Rady Ministrów, sekretarz Komitetu Rady Ministrów do spraw Bezpieczeństwa Narodowego i spraw Obronnych – Zbigniew Hoffmann (PiS)
- Minister-członek Rady Ministrów, przewodniczący Komitetu Stałego, sekretarz Rady Ministrów, przewodniczący Zespołu do spraw Programowania Prac Rządu – Łukasz Schreiber (PiS)
- Minister-członek Rady Ministrów – Agnieszka Ścigaj (Kukiz'15)
- Minister do spraw Unii Europejskiej – Szymon Szykowski vel Sęk (PiS)
- Minister-członek Rady Ministrów – Włodzimierz Tomaszewski (Partia Republikańska)
- Minister-członek Rady Ministrów – Michał Wójcik (Solidarna Polska)

## skład RM

# Skład Rady Ministrów



Mateusz Morawiecki  
Prezes Rady Ministrów,  
minister cyfryzacji



Mariusz Błaszczak  
Wiceprezes Rady  
Ministrów, minister  
obrony narodowej



Piotr Gliński  
Wiceprezes Rady  
Ministrów, minister  
kultury i dziedzictwa  
narodowego,  
przewodniczący Komitetu  
do spraw pożytku  
publicznego



Henryk Kowalczyk  
Wiceprezes Rady  
Ministrów, minister  
rolnictwa i rozwoju wsi



Zbigniew Ziobro  
Minister sprawiedliwości



Michał Dworczyk  
minister-członek Rady  
Ministrów,



Zbigniew Hoffmann  
Minister - członek Rady  
Ministrów, sekretarz  
Komitetu Rady Ministrów  
do spraw Bezpieczeństwa  
Narodowego i spraw  
Obronnych.



Marek Kuchciński  
Minister - członek Rady  
Ministrów, wykonujący  
zadania szefa Kancelarii  
Prezesa Rady Ministrów



Jacek Sasin  
Wiceprezes Rady  
Ministrów, minister  
aktywów państwowych



Andrzej Adamczyk  
Minister infrastruktury



Kamil Bortniczuk  
Minister sportu i turystyki



Waldemar Buda  
Minister rozwoju i  
technologii



Łukasz Schreiber  
Minister - członek Rady  
Ministrów



Agnieszka Ścigaj  
Minister - członek Rady  
Ministrów



Szymon Szynkowski  
vel Sęk  
Minister do spraw Unii  
Europejskiej



Włodzimierz  
Tomaszewski  
Minister - członek Rady  
Ministrów



Przemysław Czarnek  
Minister edukacji i nauki



Mariusz Kamiński  
Minister spraw  
wewnętrznych i  
administracji,  
koordynator służb  
specjalnych



Marlena Małag  
Minister rodziny i polityki  
społecznej



Anna Moskwa  
Minister klimatu i  
środowiska



Michał Wójcik  
Minister - członek Rady  
Ministrów



Adam Niedzielski  
Minister zdrowia



Grzegorz Puda  
Minister funduszy i  
polityki regionalnej



Zbigniew Rau  
Minister spraw  
zagranicznych



Magdalena  
Rzeckowska  
Minister finansów