

## Ochrona prawa w Polsce – oprac. Tomasz A. Winiarczyk

Rzeczpospolita Polska zgodnie z art. 2 Konstytucji 1997 jest demokratycznym państwem prawnym.

Model ustrojowy demokratycznego państwa prawnego zakłada, że:

- w państwie rami działania organów władzy i administracji określa prawo;
- państwo gwarantuje ludziom prawa i wolności o charakterze podstawowym.

### Art. 7 Konstytucji stanowi:

„Organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa.”

### Art. 31 Konstytucji stanowi:

„1. Wolność człowieka podlega ochronie prawnej.

„2. Każdy jest obowiązany szanować wolności i prawa innych. Nikogo nie wolno zmuszać do czynienia tego, czego prawo mu nie nakazuje.”

Każdy człowiek przebywający na terytorium Polski ma prawo do różnych form ochrony prawnej:

przed zachowaniami innych ludzi, przed działaniami lub nieuzasadnionym brakiem działania władzy publicznej.

Ochronie prawnej służy złożony system wielu podmiotów istniejących w celu zapewnienia przestrzegania prawa, w tym właściwego jego stosowania przez organy władzy publicznej.

### Podmioty służące ochronie prawnej

- ☞ organy władzy sędziowskiej
  - organy wymiaru sprawiedliwości (sądy)
  - trybunały
- ☞ pozasądowe organy orzekające
- ☞ podmioty współpracujące w ochronie prawnej
  - a) organy władzy publicznej, w tym:
    - prokuratura
    - policja i straż miejska
    - Rzecznik Praw Obywatelskich i Rzecznik Praw Dziecka
    - Najwyższa Izba Kontroli
    - szefowie służb, inspekcji itp.
  - b) podmioty upoważnione do wykonywania obsługi prawnej, w tym:
    - adwokatura
    - radcowie prawni
    - notariat
    - organizacje społeczne jak Federacja Konsumentów

### 1. Wymiar sprawiedliwości

działalność państwa realizowana przez niezawisłe sądy, a polegająca na stosowaniu przepisów obowiązującego prawa do konkretnych stanów faktycznych, rozpoznawanych w sprawach karnych i cywilnych oraz w ograniczonym zakresie w sprawach dot. prawa administracyjnego

**w sprawach cywilnych** polega przede wszystkim na rozstrzygnięciu sporów o prawa majątkowe czy osobiste osób fizycznych lub prawnych oraz innych podmiotów wyposażonych w zdolność sądową

**w sprawach karnych** polega na stosowaniu represji karnej wobec sprawców przestępstw i wykroczeń

**w sprawach administracyjnych** polega na rozstrzygnięciu sporów dotyczących aktów administracyjnych między organami władzy wykonawczej a obywatelami

### Sądy

Według art. 175 Konstytucji RP wymiar sprawiedliwości w Rzeczypospolitej Polskiej sprawują:

- Sąd Najwyższy,
- sądy powszechne,
- sądy administracyjne oraz sądy wojskowe.

Sądy powszechne to rejonowy, okręgowy i apelacyjne.

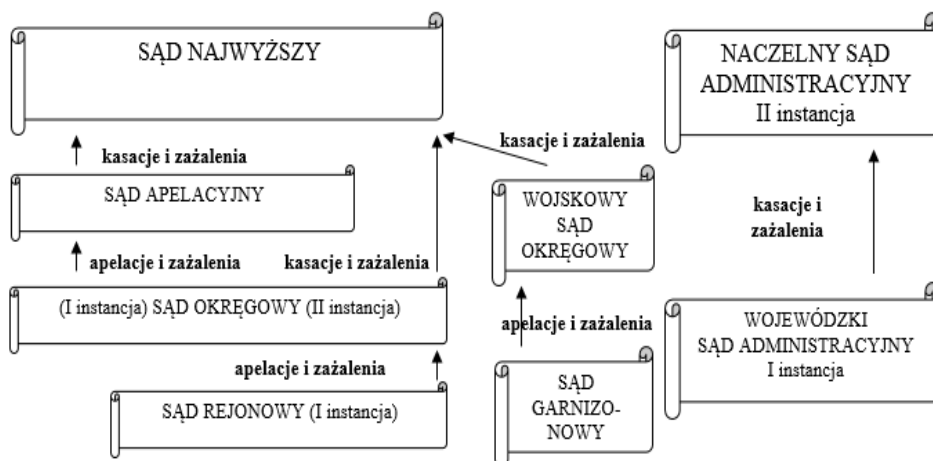
Sądy rejonowe rozpatrują w I instancji sprawy mniejszej wagi, okręgowe rozpatrują w I instancji sprawy znaczniejsze.

Sądy wojskowe to garnizonowy i okręgowy.

Sądy administracyjne to wojewódzkie sądy administracyjne i Naczelny Sąd Administracyjny.

## zasady wymiaru sprawiedliwości

- jednolitość systemu organów sądowych
- co najmniej dwuinstancyjność
- niezawistość sędziów
- nieusuwalność sędziów
- jawność postępowania
- formalizm postępowania
- prawda obiektywna
- swobodna ocena dowodów



## 2. Trybunały

Są to tzw. organy quasi-sądowe

Polska Konstytucja zna dwa trybunały: Trybunał Konstytucyjny i Trybunał Stanu.

**Trybunał Konstytucyjny** orzeka w sprawach:

- 1) zgodności ustaw i umów międzynarodowych z Konstytucją,
- 2) zgodności ustaw z ratyfikowanymi umowami międzynarodowymi, których ratyfikacja wymagała uprzedniej zgody wyrażonej w ustawie,
- 3) zgodności przepisów prawa, wydawanych przez centralne organy państwowe, z Konstytucją, ratyfikowanymi umowami międzynarodowymi i ustawami,
- 4) zgodności z Konstytucją celów lub działalności partii politycznych,
- 5) skargi konstytucyjnej.

Trybunał Konstytucyjny rozstrzyga spory kompetencyjne pomiędzy centralnymi konstytucyjnymi organami państwa.

**Trybunał Stanu – odpowiedzialność konstytucyjna**

Za naruszenie Konstytucji lub ustawy, w związku z zajmowanym stanowiskiem lub w zakresie swojego urzędowania, odpowiedzialność konstytucyjną przed **Trybunałem Stanu** ponoszą:

- Prezydent Rzeczypospolitej,
- Prezes Rady Ministrów oraz członkowie Rady Ministrów,
- Prezes Narodowego Banku Polskiego,
- Prezes Najwyższej Izby Kontroli,
- członkowie Krajowej Rady Radiofonii i Telewizji,
- osoby, którym Prezes Rady Ministrów powierzył kierowanie ministerstwem,
- Naczelnny Dowódca Sił Zbrojnych.

Odpowiedzialność konstytucyjną przed TS ponoszą również posłowie i senatorowie w zakresie art. 107 – poseł nie może prowadzić działalności gospodarczej z osiągnięciem korzyści z majątku Skarbu Państwa lub samorządu terytorialnego ani nabywać tego majątku.

## 3. Pozasądowe organy orzekające

- sądy polubowne
- sądy i komisje dyscyplinarne
- izby morskie
- organy skarbowe

**Sąd polubowny** to sąd niepaństwowy, powołany zgodną wolą stron do rozstrzygnięcia sporu między nimi.

W sądzie polubownym nie może orzekać sędzia państwowy. Strony mogą w umowie dokonać zapisu na sąd polubowny, na mocy którego spór istniejący między stronami czy też spór, który może wyniknąć z zawartej daną umową stosunku prawnego między nimi w przyszłości. Sąd polubowny wydaje wyrok, który ma taką samą moc prawną jak wyrok sądu państwowego. Od wyroku sądu polubownego przysługuje skarga do sądu państwowego.

Sędzia polubowny w myśl przepisów k.p.c. nazywany jest arbitrem, przewodniczący natomiast - superarbitrem.

#### **4. Podmioty współpracujące w ochronie prawnej**

##### **PROKURATURA**

Zadaniem prokuratury jest strzeżenie praworządności oraz czuwanie nad ściganiem przestępstw.

Prokuraturę stanowią Prokurator Generalny i podlegli mu prokuratorzy powszechnych i wojskowych jednostek organizacyjnych prokuratury, prokuratorzy Instytutu Pamięci Narodowej - Komisji Ścigania Zbrodni przeciwko Narodowi Polskiemu. Prokurator Generalny jest naczelnym organem prokuratury.

##### **POLICJA**

Policja to państwowa, umundurowana i uzbrojona formacja przeznaczona do ochrony bezpieczeństwa obywateli oraz do utrzymania bezpieczeństwa i porządku publicznego.

W postępowaniu przygotowawczym Policja jest uprawniona do prowadzenia dochodzeń, oraz, na zlecenie prokuratora, śledztwa w całości lub w określonym zakresie, bądź też poszczególnych czynności śledczych w postępowaniu jurysdykcyjnym. Policja działa też w sprawach o wykroczenia w charakterze oskarżyciela publicznego.

##### **STRAŻ GMINNA (MIEJSKA)**

Jest to umundurowana formacja tworzona przez radę miasta (gminy) mająca na celu ochronę porządku publicznego na terenie miasta (gminy). Straże miejskie działają w Polsce na podstawie ustawy o strażach gminnych.

##### **ADWOKATURA**

Adwokatura powołana jest do udzielania pomocy prawnej, współdziałania w ochronie praw i wolności obywatelskich oraz w kształtowaniu i stosowaniu prawa. Adwokatura zorganizowana jest na zasadach samorządu zawodowego.

Adwokatów (palestrę) stanowi ogół adwokatów i aplikantów adwokackich. Adwokaci mogą działać wyłącznie w ramach kancelarii – nie mogą pracować na etacie.

##### **RADCOWIE PRAWNI**

Wykonywanie zawodu radcy prawnego polega na świadczeniu pomocy prawnej podmiotom gospodarczym, jednostkom organizacyjnym oraz osobom fizycznym. Może działać w ramach kancelarii albo pracować na etacie (ale wtedy nie może występować w sprawach rodzinnych, opiekuńczych i karnych). Radcowie prawni zorganizowani są na zasadach samorządu zawodowego. Pomoc prawna świadczona przez radcę prawnego ma na celu ochronę prawną interesów podmiotów, na których rzecz jest wykonywana.

##### **NOTARIAT**

Notariat to ogół notariuszy. Notariusz jest powołany do dokonywania czynności, którym strony są obowiązane lub pragną nadać formę notarialną (czynności notarialnych). Notariusz w zakresie swoich uprawnień działa jako osoba zaufania publicznego, korzystając z ochrony przysługującej funkcjonariuszom publicznym.

Czynności notarialne, dokonane przez notariusza zgodnie z prawem, mają charakter dokumentu urzędowego.

##### **RZECZNIK PRAW OBYWATELSKICH**

Rzecznik Praw Obywatelskich stoi na straży wolności i praw człowieka i obywatela określonych w Konstytucji oraz w innych aktach normatywnych. Jest w swojej działalności niezawisły, niezależny od innych organów państwowych i odpowiada jedynie przed Sejmem. Jest powoływany przez Sejm za zgodą Senatu na 5 lat.

##### **RZECZNIK PRAW DZIECKA**

Rzecznik Praw Dziecka stoi na straży praw dziecka określonych w Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, Konwencji o prawach dziecka i innych przepisach prawa, z poszanowaniem odpowiedzialności, praw i obowiązków rodziców.

Rzecznika powołuje Sejm, za zgodą Senatu, na 5 lat.

Rzecznik jest w swojej działalności niezależny od innych organów państwowych i odpowiada jedynie przed Sejmem.

##### **NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI**

NIK to naczelnny organ kontroli państwowej, działa na zasadach kolegialności. Podlega Sejmowi.

Prezes NIK kieruje Najwyższą Izbą Kontroli i odpowiada przed Sejmem za jej działalność. Jest powoływany przez Sejm za zgodą Senatu, na 6 lat.

Najwyższa Izba Kontroli kontroluje działalność organów administracji rządowej, Narodowego Banku Polskiego, państwowych osób prawnych i innych państwowych jednostek organizacyjnych z punktu widzenia legalności, gospodarności, celowości i rzetelności.

Najwyższa Izba Kontroli może kontrolować działalność organów samorządu terytorialnego, komunalnych osób prawnych i innych komunalnych jednostek organizacyjnych z punktu widzenia legalności, gospodarności i rzetelności.

Najwyższa Izba Kontroli może również kontrolować z punktu widzenia legalności i gospodarności działalność innych jednostek organizacyjnych i podmiotów gospodarczych w zakresie, w jakim wykorzystują one majątek lub środki państwowe lub komunalne oraz wywiązują się z zobowiązań finansowych na rzecz państwa.

##### **PREZES URZĘDU OCHRONY DANYCH OSOBOWYCH**

Centralny organ administracji państwowej do spraw ochrony danych osobowych.

Prezesa powołuje i odwołuje Sejm Rzeczypospolitej Polskiej za zgodą Senatu.